

Επιστρέφονται αθεώρητα τα 140, 141 και 149 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, οικονομικού έτους 2019, συνολικού ποσού ευρώ 6.835,01, που εκδόθηκαν από τον ΕΦΚΑ (Κεντρική Υπηρεσία) υπέρ των φερόμενων ως δικαιούχων υπαλλήλων _____ και _____ και _____ και _____ και αφορούν σε καταβολή αναδρομικών αποδοχών και τακτικών αποδοχών, μηνός Ιουνίου 2019, λόγω μετάταξής τους σε ανώτερη κατηγορία.

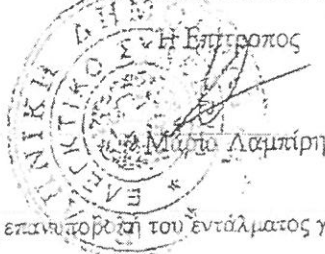
Αιτιολογία της μη θεώρησης αποτελεί το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο με σχετικές πράξεις του (πρβλ. ΕΣ Κλιμ. Πρωτ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 10 και 151/2019) έκρινε ότι η διάταξη της παρ. 13 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015 (Α' 176) κατά την οποία για τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία προσμετράται το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξη, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την εν λόγω προϋπηρεσία προσόντων, εισάγουσα τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με προϋπηρεσία διανυθείσα με ανόμοια τυπικά προσόντα, χωρίς να προβλέπει ειδικότερο τρόπο αξιοποίησης των εν λόγω προϋπηρεσιών ή ένα ανώτατο ποσοτικό όριο δυνάμενων να προσμετρηθούν προϋπηρεσιών κατώτερης κατηγορίας, αντιστρατεύεται την αρχή της αξιοκρατίας κατά τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και την ανάγκη διασφάλισης συνθηκών ίσης μεταχείρισης αυτών (πρβλ. ΕΣ Κλιμ. Πρωτ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 48/2017, 4/2016, 316/2015, 69/2015, 188/2014). Εξ αυτού του λόγου έρχεται σε αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 4 του Συντάγματος, εκ της οποίας απορρέουν οι προαναφερθείσες αρχές. Συνεπώς, δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής κατά τη μισθολογική κατάταξη υπαλλήλου, μετά τη μετάταξή του από κατώτερη σε ανώτερη (εκπαιδευτική) κατηγορία. Και τούτο, διότι η προσμέτρηση, σε περιπτώσεις μετατασσομένων σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα υπαλλήλων, απεριόριστου αριθμού ετών προϋπηρεσίας για την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια, ανεξαρτήτως αντιστοιχίας του κατεχόμενου κατά τη διαδρομή τους τυπικού προσόντος, σε σχέση με το προς κατάταξη μισθολογικό κλιμάκιο, άγει στο άτοπο της εξομοίωσης υπαλλήλων, κατά την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια που διακρίνονται μεταξύ τους βάσει ακριβώς του κατεχόμενου τίτλου σπουδών, με μόνο κριτήριο τον αριθμό των ετών υπηρεσίας τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την παροχή των αντιστοίχων υπηρεσιών τυπικών προσόντων. Ενόψει αυτού,

λαμβανομένης υπόψη της ιδιαίτερης φύση της μετάταξης σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα, ως υπηρεσιακής μεταβολής και της ανάγκης αποτροπής του, συνεπεία της μη εφαρμογής της τελευταίας νομοθετικής ρύθμισης ως αντισυνταγματικής, ενδεχομένου μισθολογικής υποβάθμισης του μετατασσόμενου υπαλλήλου, λόγω του καταλειπομένου κενού, πρέπει να γίνει δεκτό ότι επιβάλλεται η κατάταξη αυτού στο μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας να γίνεται δια της ποσοτικής αντιστοίχισης του νέου βασικού μισθού με τον λαμβανόμενο πριν τη μετάταξη, σε περίπτωση δε μη ακριβούς αντιστοίχισης, με κατάταξη στο ανώτερο πλησιέστερο, και την, εντεύθεν, εξέλιξη του υπαλλήλου σε αυτό (πρβλ. ΕΣ Ι Τμ. πράξη 40/2017, Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ στο Ι Τμ. 319/2017, 17/2018).

Σύμφωνα με τα ανωτέρω και επειδή δεν είναι δυνατό για την κατάταξη των υπαλλήλων σε Μ.Κ. της ανώτερης κατηγορίας να ληφθεί υπόψη ο συνολικός χρόνος προϋπηρεσίας αυτών πριν τη μετάταξή τους, οι υπάλληλοι: 1) ————— και —————, θα πρέπει από 11.10.2018 (ημερομηνία ισχύος του ν. 4569/2018, Α' 179) να καταταχθούν στο 1^ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΠΕ, στο οποίο αντιστοιχεί βασικός μισθός ύψους 1.092 ευρώ και είναι το πλησιέστερο ποσοτικά με το μέχρι τη μετάταξή τους 3^ο και 4^ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΔΕ, στο οποίο αντιστοιχούσε βασικός μισθός ύψους 978,00 και 1.038,00 ευρώ, αντίστοιχα, 2) —————, θα πρέπει επίσης να καταταχθεί στο 1^ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΠΕ, στο οποίο αντιστοιχεί βασικός μισθός ύψους 1.092 ευρώ και είναι το πλησιέστερο ποσοτικά με το μέχρι τη μετάταξή της 3^ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΔΕ, στο οποίο αντιστοιχούσε βασικός μισθός ύψους 978,00 ευρώ, και 3) —————, θα πρέπει επίσης να καταταχθεί στο 1^ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΠΕ, στο οποίο αντιστοιχεί βασικός μισθός ύψους 1.092 ευρώ και είναι το πλησιέστερο ποσοτικά με το μέχρι τη μετάταξή της 3^ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΔΕ, στο οποίο αντιστοιχούσε βασικός μισθός ύψους 978,00 ευρώ.

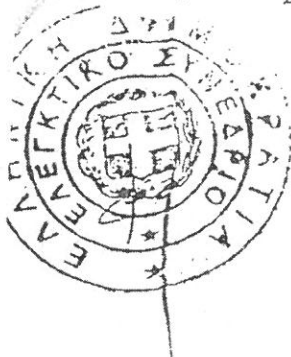
Για τους ανωτέρω λόγους το υπό έλεγχο χρηματικό ένταλμα δεν είναι δυνατό να θεωρηθεί.¹

Αθήνα 24 Ιουνίου 2019



¹ Επισημαίνεται ότι κατά την ενδεχόμενη επανυποβολή του εντάλματος για θεώρηση πρέπει να συνοδεύεται υποχρεωτικά από αποδεικτικό κοινοποίησης της παρούσας πράξης επιστροφής, από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του διατάκτη στο φερόμενο ως δικαιούχο της εντελλόμενης δαπάνης (άρθρο 32 παρ. 3, ν. 4129/2013).

Πράξεις 0151
Αριθμ.....
Συν/ση 9η/12.6.2019



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή,
Σύμβουλο, και τα μέλη Ελένη Νικολάου και Αικατερίνη Μαρκοβίτη.
Παρέδρους.

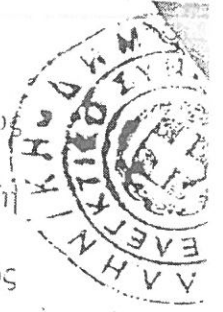
Συνήλθε στο Δικαστήριο, στις 12 Ιουνίου 2019 για να αποφανθεί
ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού
Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής
Ασφάλισης (ΕΦΚΑ, πρώην ΙΚΑ - ΕΤΑΜ) και του ΕΦΚΑ, σχετικά με τη
θεώρηση του 1758, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος
πληρωμής του εν λόγω φορέα.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Αικατερίνης Μαρκοβίτη

Σκέφθηκε κατά το νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

Ι. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου
στον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης αρνήθηκε, με την 103/5.12.2018
πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 1758, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό
ένταλμα πληρωμής της Κεντρικής Υπηρεσίας του εν λόγω φορέα, που αφορά
στην καταβολή ποσού 550.30 ευρώ, στη φερόμενη ως δικαιούχο υπάλληλο



αυτού _____ για αναδρομικές αποδοχές, από 21.5 έως 30.11.2018, λόγω μετάταξής της σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία. Τη θεώρηση αρνήθηκε η Επίτροπος με την αιτιολογία ότι μη νομίμως κατατάχθηκε μισθολογικά η φερόμενη ως δικαιούχος σε μισθολογικό κλιμάκιο ανώτερης εκπαιδευτικής κατηγορίας (ΠΕ), αφού ελήφθη υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί στην κατώτερη κατηγορία (ΤΕ), κατ' εφαρμογή του άρθρου 44 του ν. 4569/2018, από την ημερομηνία δημοσίευσης της απόφασης του Αναπληρωτή Διοικητή του ΕΦΚΑ περί μετάταξής της (ήτοι από την 21.5.2018, ΦΕΚ Γ' 577), αντί της ημερομηνίας έναρξης ισχύος του νόμου 4569/2018 (11^η 10.2018). Ο ΕΦΚΑ, σε αντικατάσταση του ως άνω χρηματικού εντάλματος, εξέδωσε το 3. οικονομικού έτους 2019 όμοιο ποσού 550 30 ευρώ, και υπέβαλε αυτό προς θεώρηση, με το ΔΙΟΙΔ/Φ.503/8/30.1.2019 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Κεντρικής Υπηρεσίας του, εμμένοντας στη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης για τους λόγους που αναπτύσσονται στο συνημμένο σε αυτό με αρ. πρωτ. (Ρ00/3/7.1.2019) έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του νομικού προσώπου. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 12.2.2019 εκθέση, στο Κλιμάκιο τούτο.

Π.Α. Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διορθωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176), στο Κεφάλαιο Β (άρθρα 7 έως 36), ο οποίος σύμφωνα με το άρθρο 7 αυτού, εφαρμόζεται, μεταξύ άλλων, και στους μόνιμους υπαλλήλους των

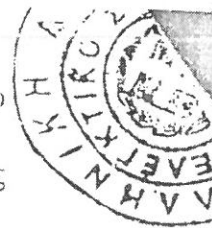
ν.π.δ.δ., διαλαμβάνει διατάξεις μισθολογικού περιεχομένου αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών. Ειδικότερα, ορίζει στο άρθρο 9 με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων» ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Γ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δέκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13.(...), στο άρθρο 10 με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια εισόδου στην υπηρεσία» ότι: «1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου. (...)», στο άρθρο 11 με τίτλο «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης» ότι: «1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. 2. Για τη μισθολογική



εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.», στο άρθρο 14 με τίτλο «Βασικός μισθός» ότι: «1. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Μ.Κ. Ι της Υ.Ε. κατηγορίας ορίζεται σε επτακόσια ογδόντα (780) ευρώ. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών Μ.Κ. της κατηγορίας αυτής διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού που προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό των 780 ευρώ με το συντελεστή 0,0551. Το προστιθέμενο ποσό στρογγυλοποιείται στο πλησιέστερο ευρώ. 2. Οι βασικοί μισθοί των Μ.Κ. Ι των κατηγοριών Δ.Ε., Τ.Ε. και Π.Ε. προσδιορίζονται με βάση το ποσό των

780 ευρώ, πολλαπλασιαζόμενο με τους παρακάτω συντελεστές.

στρογγυλοποιούμενοι στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ: ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ Δ.Ε. ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ 1.10 Τ.Ε. 1.33 Π.Ε. 1.40. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών Μ.Κ. των ως άνω κατηγοριών διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού που προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό του ποσού των 780 ευρώ με τους ως άνω συντελεστές και στη συνέχεια με το συντελεστή 0.0699 για τη Δ.Ε. κατηγορία, 0.0530 για τη Τ.Ε. κατηγορία και 0.0540 για την Π.Ε. κατηγορία», στο άρθρο 25 με τίτλο «Γενικές ρυθμίσεις για θέματα αποδοχών», όπως η παράγραφος 13 αυτού προστέθηκε με το άρθρο 44 του ν. 4569/2018 (Α' 179/11.10.2018) και συμπληρώθηκε με το άρθρο 63 του ν. 4587/2018 (Α' 218/24.12.2018) ότι: «(...) 13. Για τη μισθολογική κατάταξη στα Μ.Κ. του άρθρου 9 των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν από 1.1.2016. (...)», και στο άρθρο 26 με τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων» ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015. ...». Τέλος, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 53 του ν. 4569/2018, με το άρθρο 44 του οποίου προστέθηκε η



παράγραφος 13 στο άρθρο 25 του ν. 4354/2015. προβλέπεται ότι: «Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός από τα άρθρα 29 και 30 (...)»

Β. Από τις ανωτέρω διατάξεις, συνδυαστικώς ερμηνευόμενες, συνάγονται τα ακόλουθα: Με το ν. 4354/2015 επανακαθορίσθηκε το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του Δημοσίου και των λοιπών υπαλλήλων που υπάγονται στις ρυθμίσεις του. Θεσπίσθηκε ως βασικός κανόνας ότι το ύψος του μισθού εξαρτάται από την κατηγορία (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ) και το μισθολογικό κλιμάκιο, στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος βάσει των ετών υπηρεσίας και της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας του, ενώ η περαιτέρω μισθολογική του εξέλιξη τελεί σε συνάρτηση με το χρόνο υπηρεσίας που απαιτείται να διανυθεί για τη λήψη του επόμενου μισθολογικού κλιμακίου. Ο υπάλληλος εισέρχεται στην υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει και για τη μισθολογική του εξέλιξη απαιτείται να διανυθεί χρόνος υπηρεσίας τριών ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο, εάν ανήκει στην κατηγορία ΔΕ ή ΥΕ, και δύο ετών, εάν ανήκει στην κατηγορία ΠΕ ή ΤΕ, ενώ δύναται να προσμετρηθεί προϋπηρεσία παρασχεθείσα στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 του άρθρου 7 φορείς με τις προϋποθέσεις που τίθενται στην παράγραφο 4 του άρθρου 11. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις, ερμηνευόμενες υπό το φως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας, οι οποίες διέπουν, πέραν των διαδικασιών κατάληψης θέσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, και τις συνθήκες υπηρεσιακής και μισθολογικής εξέλιξης σε αυτές (πρβλ. ΕΣ Ι Τμ. πράξη 8/2014, Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμήμα 118/2014, 247/2015, ΣτΕ

αποφ. 4714, 3509/2013, πρακτ. επεξ. 233/2010, 48/2006, βλ. και την αιτιολογική έκθεση του ν. 4354/2015), και σε συνδυασμό με τη δεδομένη βούληση του νομοθέτη να μην εξομοιώσει πλασματικά υπαλλήλους με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες (βλ. και διατάξεις άρθρων 9 παρ. 2, όπου οι υπάλληλοι της κατηγορίας αυτής εξελίσσονται στην κατηγορία που αντιστοιχούν τα προσόντα στους, ανεξαρτήτως κατάταξης σε κατηγορία ΤΕ ή ΠΕ, και 9 παρ. 3 περ. β, όπου ρητώς απαιτείται συνάφεια τόσο του προπτυχιακού όσο και του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών προκειμένου για την αξιοποίησή του για κατάταξη σε μισθολογικό κλιμάκιο) και να αντιστοιχηθεί ευθέως ο λαμβανόμενος βασικός μισθός με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα και το χρόνο που έχει διανυθεί υπό την κατοχή τους, πρέπει να γίνει δεκτό ότι απαγορεύουν τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες και επιτάσσουν την αντιστοίχιση του λαμβανόμενου βασικού μισθού με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα, που αντιστοιχούν στα μισθολογικά κλιμάκια συγκεκριμένης κατηγορίας.

Επομένως, ως προσμετρώμενη, χωρίς χρονικό περιορισμό, προϋπηρεσία για την επανακατάταξη μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, στο αντίστοιχο των τυπικών προσόντων της νέας θέσης του μισθολογικό κλιμάκιο, νοείται αυτή που έχει διανυθεί με το κατεχόμενο και διακριτικό του μισθολογικού αυτού κλιμακίου τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών), η οποία συνδέεται με την άσκηση έργου (υπηρεσίας) αναλόγων προσόντων. Υπό την ερμηνευτική αυτή παραδοχή, η διάταξη της παρ. 13 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015, κατά την οποία για τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία προσμετράται το σύνολο



της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξη, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την εν λόγω προϋπηρεσία προσόντων, εισάγουσα τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με προϋπηρεσία διανυθείσα με ανόμοια τυπικά προσόντα, χωρίς να προβλέπει ειδικότερο τρόπο αξιοποίησης των εν λόγω προϋπηρεσιών ή ένα ανώτατο ποσοτικό όριο δυνάμενων να προσμετρηθούν προϋπηρεσιών κατώτερης κατηγορίας, έρχεται σε αντίθεση με τις προαναφερθείσες αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας. Και τούτο διότι η προσμέτρηση, σε περιπτώσεις μετατασσομένων σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα υπαλλήλων, απεριόριστου αριθμού ετών προϋπηρεσίας για την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια, ανεξαρτήτως αντιστοιχίας του κατεχόμενου κατά τη διαδρομή τους τυπικού προσόντος, σε σχέση με το προς κατάταξη μισθολογικό κλιμάκιο, άγει στο άτοπο της εξομοίωσης υπαλλήλων, κατά την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια που διακρίνονται μεταξύ τους βάσει ακριβώς του κατεχόμενου τίτλου σπουδών, με μόνο κριτήριο τον αριθμό των ετών υπηρεσίας τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την παροχή των αντιστοιχών υπηρεσιών τυπικών προσόντων. Ως εκ τούτου, η εισαχθείσα κατά τα ανωτέρω ρύθμιση αντιστρατεύεται την αρχή της αξιοκρατίας κατά τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και την ανάγκη διασφάλισης συνθηκών ίσης μεταχείρισης αυτών (πρβλ. ΕΣ Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 48/2017, 4/2016, 316/2015, 69/2015, 188/2014) και εξ αυτού του λόγου έρχεται σε αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 4 του Συντάγματος, εκ της οποίας απορρέουν οι προαναφερθείσες αρχές. Συνεπώς, δεν μπορεί να тχει εφαρμογής κατά τη μισθολογική κατάταξη υπαλλήλου, μετά την μετάταξή του

από κατώτερη σε ανώτερη (εκπαιδευτική) κατηγορία. Ενόψει αυτού, λαμβανομένης υπόψη της ιδιαίτερης φύσης της μετάταξης σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα, ως υπηρεσιακής μεταβολής και της ανάγκης αποτροπής του, συνεπεία της μη εφαρμογής της τελευταίας νομοθετικής ρύθμισης ως αντισυνταγματικής, ενδεχομένου μισθολογικής υποβάθμισης του μετατασσόμενου υπαλλήλου, λόγω του καταλειπομένου κενού, πρέπει να γίνει δεκτό ότι επιβάλλεται η κατάταξη αυτού στο μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας να γίνεται δια της ποσοτικής αντιστοίχισης του νέου βασικού μισθού με τον λαμβανόμενο πριν τη μετάταξη, σε περίπτωση δε μη ακριβούς αντιστοίχισης, με κατάταξη στο ανώτερο πλησιέστερο, και την, εντεύθεν, εξέλιξη του υπαλλήλου σε αυτό (πρβλ. ΕΣ Ι Τμ. πράξη 40/2017, Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ στο Ι Τμ. 319/2017, 17/2018).

III. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την Ρ10/718/9.5.2018 (Γ' 577/21.5.2018) απόφαση του Αναπληρωτή Διοικητή του ΕΦΚΑ, που εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 70, 73 και 74 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/9.2.2007), αφού ελήφθη υπόψη η 462/30.4.2018 βεβαίωση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του ΕΦΚΑ, μετατάχθηκε η μόνιμη υπάλληλος του _____ του _____, κατηγορίας ΤΕ, κλάδου Διοικητικού - Λογιστικού, με βαθμό Β', σε κενή οργανική θέση, κατηγορίας ΠΕ, κλάδου Διοικητικού - Οικονομικού, με τον ίδιο βαθμό. Με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα εντέλλεται η καταβολή, αναδρομικώς, της μισθολογικής διαφοράς του χρονικού διαστήματος από 21.5



ημερομηνία δημοσίευσης της απόφασης του Αναπληρωτή Διοικητή του ΕΦΚΑ) έως 30.11.2018, ποσού 550.30 ευρώ, κατόπιν της μετάταξης της προαναφερόμενης από το 5^ο Μ.Κ. της ΤΕ κατηγορίας, με βασικό μισθό 1.257 ευρώ, στο 5^ο Μ.Κ. της Π.Ε. κατηγορίας, με βασικό μισθό 1.328 ευρώ, συνυπολογιζόμενου για την κατάταξη αυτή και του συνόλου του παρασχεθέντος σε θέση κατηγορίας ΤΕ χρόνου υπηρεσίας, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 13 του ν. 4354/2015.

IV. Με τον λόγο διαφωνίας της η Επιτροπος προβάλλει ότι μη νομίμως με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα εντέλλεται η καταβολή αναδρομικών αποδοχών από 21.5. έως 30.11.2018 στη φερόμενη ως δικαιούχο αυτού, κατόπιν της μισθολογικής κατάταξης της στο 5^ο ΜΚ της εκπαιδευτικής κατηγορίας ΠΕ, συνυπολογιζόμενου για την κατάταξη αυτή και του συνόλου του παρασχεθέντος σε θέση κατηγορίας ΤΕ χρόνου υπηρεσίας, με βάση τη διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015, που προστέθηκε με το άρθρο 44 του ν. 4569/2018, από την ημερομηνία δημοσίευσης (21.5.2018) της απόφασης του Αναπληρωτή Διοικητή του ΕΦΚΑ περί μετάταξής της και όχι από την ημερομηνία δημοσίευσης (11.10.2018) του ν. 4569/2018. Υπό τα δεδομένα αυτά ορθώς κατ' αποτέλεσμα έκρινε η Επιτροπος ότι η ανωτέρω υπάλληλος μη νομίμως κατατάχθηκε στο 5^ο ΜΚ της εκπαιδευτικής κατηγορίας ΠΕ, συνυπολογιζόμενου για την κατάταξη αυτή και του συνόλου του παρασχεθέντος σε θέση κατηγορίας ΤΕ χρόνου υπηρεσίας, αν και με διαφορετική αιτιολογία, δοθέντος ότι η διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015 παρίσταται μη εφαρμοστέα, μετά την μετάταξη της από κατώτερη σε ανώτερη (εκπαιδευτική) κατηγορία, συμφώνως προς τα

γενόμενα δεκτά στη νομική σκέψη που προηγήθηκε, δοθέντος ότι έρχεται σε αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 4 του Συντάγματος. Κατόπιν τούτων, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη είναι εν μέρει μη νόμιμη. Ειδικότερα, ως εκ της μη εφαρμογής της διάταξης της παρ. 13 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015, μη νόμιμη είναι η προσμέτρηση της διαδραμείσας στην κατηγορία ΤΕ προϋπηρεσίας της φερόμενης ως δικαιούχου του εντάλματος υπαλλήλου, ως προϋπηρεσίας στην κατηγορία ΠΕ και η συνεπεία αυτής κατάταξή της στο 5ο μισθολογικό κλιμάκιο ΠΕ, με βασικό μισθό 1.328 ευρώ, ενώ, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην υπό στοιχείο Π.Β. νομική σκέψη της παρούσας, αυτή έπρεπε, κατ' ορθήν ερμηνεία των διατάξεων του ν. 4354/2015, να καταταγεί στο 4ο μισθολογικό κλιμάκιο ΠΕ, με βασικό μισθό 1.269 ευρώ, το οποίο είναι το πλησιέστερο ποσοτικά με το μέχρι τη μετάταξή της λαμβανόμενο 5ο μισθολογικό κλιμάκιο ΤΕ, του οποίου ο βασικός μισθός ανερχόταν σε 1.257 ευρώ. Συνεπώς, εκ του λόγου αυτού η δαπάνη είναι μη νόμιμη, κατά το μέρος αυτής με το οποίο εντέλλεται ποσό διαφοράς αποδοχών υπερβαίνουσας τη διαφορά των εν λόγω μισθολογικών κλιμακίων (4ο ΠΕ - 5ο ΤΕ).

Υ. Κατόπιν τούτων, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι εν μέρει μη νόμιμη και, ως εκ τούτου, το χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.