



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**



**Ενιαίος
Φορέας
Κοινωνικής
Ασφάλισης**

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΣΤΕΓΑΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ**

**Ταχ. Δ/ση: Αγ. Κωνσταντίνου 8,
Αθήνα, ΤΚ: 104 31**

Πληροφο. : Μ. Σωτηροπούλου

Τηλέφωνο : 2105215211, 2105221026

Τηλ/τυπο : 2105249611

Αθήνα, 17/10/2019

Αρ. Πρωτ.:1237695/2019

Προς

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

**Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών
Ι' Τμήμα**

Βουρνάζου 4 και Τσόχα, ΤΚ: 115 21, Αθήνα

ΘΕΜΑ: « Υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων »

Προς ενίσχυση της από 31/07/2019 υπ' αρ. 928812 αίτησης ανάκλησης, με την παρούσα επαγόμεστε τα ακόλουθα:

Τα διαλαμβανόμενα στην υπ' αρ. 151/2019 πράξη του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών του Ι' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αν παραμείνουν και γενικευθούν, αποστερούν από το προσωπικό το βασικό κίνητρο της μετάταξης που είναι η μισθολογική προαγωγή του υπαλλήλου. Με την πράξη του κλιμακίου θεωρείται ότι η λήψη υπόψη προϋπηρεσίας που διανύθηκε με το τυπικό προσόν κατώτερης κατηγορίας δεν λαμβάνεται υπόψη για την μισθολογική κατάταξη του μεταταχθέντος υπαλλήλου.

Με τον τρόπο όμως αυτόν παροράται ότι η προϋπηρεσία υπαλλήλου οποιασδήποτε κατηγορίας δεν είναι απλά αριθμός ετών. Για την πρόσληψη στο Δημόσιο, στα ΝΠΔΔ, ΟΤΑ κλπ., ζητείται κατά κανόνα ως προσόν μόνο ο τίτλος σπουδών τον οποίο πρέπει να έχει ο υποψήφιος. Εξ αντιδιαστολής, σε ειδικές μόνο περιπτώσεις όπως στα παιδαγωγικά Τμήματα των ΑΕΙ παρέχεται τίτλος πιστοποίησης της γνώσης που επιτρέπει στον εκπαιδευτικό, χωρίς άλλο, να διοριστεί στην δημόσια εκπαίδευση. Ο μετατασσόμενος σε ανώτερη κατηγορία υπάλληλος έχει αποκτήσει εμπειρία και θα έπρεπε να μετατάσσεται έχοντας ως επιπλέον προσόν την εμπειρία αυτή που απέκτησε υπηρετώντας με τίτλο σπουδών κατώτερης κατηγορίας. Σημειώνεται ότι ο νομοθέτης, όπου θέλησε, διαφοροποίησε τους υπαλλήλους των κατηγοριών, όπως π.χ. στον χρόνο υπηρεσίας για την κατάληψη ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου, στο ζήτημα της επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, στο ζήτημα της μισθολογικής προώθησης λόγω απόκτησης τίτλου μεταπτυχιακών σπουδών. Αντίθετα, ο νομοθέτης στην διάταξη του αρ. 25, ν. 4354/2015 όπως τροποποιήθηκε με το αρ. 44, ν. 4569/2018 (ΦΕΚ 179/τ.Α'/11-10-2018) όπου προστέθηκε παρ. 13 κατά την οποία «Για τη μισθολογική κατάταξη στα Μ.Κ. του άρθρου 9 των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας» ρητά εκφράστηκε και όρισε ότι προσμετράται το σύνολο της δημόσιας υπηρεσίας του υπαλλήλου.

Στην προσβαλλόμενη πράξη του κλιμακίου η επίκληση του αρ. 4, παρ. 1 του Συντάγματος πιστεύουμε ότι παραβλέπει την συγκεκριμένη γνώση που αποκτάται δια της εργασίας, η οποία προσθέτει στον υπάλληλο που μετατάχθηκε σε ανώτερη κατηγορία, το προαναφερθέν προσόν της ειδικής εμπειρίας. Το αρ. 22, παρ. 1, εδ. β' του Συντάγματος επιτάσσει όλοι οι εργαζόμενοι να έχουν δικαίωμα ίσης αμοιβής για παρεχόμενη εργασία ίσης αξίας. Βασική παράμετρο για την εκτίμηση της αξίας κάθε υπαλλήλου δεν μπορεί να μην αποτελεί και ο χρόνος προϋπηρεσίας στην προηγούμενη κατηγορία και η γνώση που αποκτάται και θεμελιώνει την εμπειρία του.

Η εμπειρία αυτή κρίνεται ιδιαίτερα κρίσιμη ιδίως σε φορείς όπως ο ΕΦΚΑ ο οποίος προέκυψε από μία ριζική μεταρρυθμιστική αναδιάρθρωση των υπηρεσιών του. Εξάλλου, μέχρι τις 31/12/2016 οι φορείς που εντάχθηκαν στον ΕΦΚΑ εφαρμόζαν μόνο την υπ' αρ. 2/31029/ΔΕΠ/ 06-05-2016 (ΑΔΑ: ΩΛ9ΣΗ-ΟΝΜ) ερμηνευτική εγκύκλιο του ΓΛΚ, η οποία για τους παραπάνω λόγους εφαρμόζεται επίσης σε όλο το Δημόσιο. Αντιθέτως, ήδη κατά παράβαση του αρ. 4 Σ, δημιουργούνται συνθήκες ανισότητας εις βάρος των υπαλλήλων του ΕΦΚΑ εάν γίνουν δεκτά τα διαλαμβανόμενα στην προσβαλλόμενη Πράξη.

Σημειώνεται επίσης ότι το πρόβλημα διοικητικά και οργανωτικά είναι οξύτατο λαμβανομένου υπόψη ότι με τον ν. 4387/2016 δημιουργήθηκαν στον ΕΦΚΑ δομές με σημαντικό αριθμό θέσεων ευθύνης οι οποίες απαιτούν αυξημένα προσόντα και εμπειρία και στην περίπτωση που τελικά επικυρωθεί η υπ' αρ. 151/2019 Πράξη, θα υπάρξει σημαντική δυσκολία ανεύρεσης έμπειρων στελεχών για την κάλυψη των θέσεων αυτών καθώς, κατά τα ανωτέρω, δημιουργείται τόσο αντικίνητρο για την μετάταξή τους σε ανώτερη κατηγορία όσο και κίνητρο για την μετάταξή τους μέσω της κινητικότητας σε άλλους Οργανισμούς του Δημοσίου όπου, όπως προαναφέρθηκε, εφαρμόζεται η από 06/05/2016 Εγκύκλιος του ΓΛΚ.

Για τους λόγους αυτούς φρονούμε ότι δεν συντρέχει περίπτωση παραβίασης του αρ. 4, παρ. 1 του Συντάγματος και παρακαλούμε όπως ανακληθεί η δεχόμενη τα αντίθετα 151/ 2019 Πράξη Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου του Ι' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

**Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ
Χ. ΧΑΛΑΡΗΣ**



Εσωτερική Διανομή

1. Δ/ση Διοίκησης
 - Τμήμα Γραμματείας Διοικητή
 - Τμήμα Γραμματείας Α' Υποδιοικητή
2. Γεν. Δ/ση Διοικητικής Υποστήριξης, Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης
3. Δ/ση Ανθρώπινου Δυναμικού