

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με τα άρθρα 51 και 53, 74 και 75 ν. 4387/2016 (Α' 85) ρυθμίστηκε η ένταξη φορέων κύριας ασφάλισης και φορέων-ταμείων προνοίας στον Ε.Φ.Κ.Α. και το Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. αντίστοιχα. Με τα άρθρα δε 71 και 83 προβλέφθηκε ότι το πάσης φύσεως προσωπικό των εντασσόμενων φορέων μεταφέρεται στον Ε.Φ.Κ.Α. και το Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. αντίστοιχα με την ίδια εργασιακή σχέση, οργανική θέση, βαθμό και μισθολογικό κλιμάκιο που κατείχε κατά την ένταξη και τοποθετείται με απόφαση του Διοικητή τους. Σκοπός του νόμου είναι να συνεχιστεί απρόσκοπτα η δραστηριότητα των συγχωνευθέντων φορέων ασφάλισης από τους νέους διευρυμένους φορείς κύριας ασφάλισης και πρόνοιας και για το λόγο αυτό προβλέφθηκε μεταξύ άλλων και η αυτοδίκαιη μεταφορά του συνόλου του προσωπικού.

Με την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 4046/2012 (Α' 28) και την ΠΥΣ 7/2012 (Α' 39) καταργήθηκαν την 14.2.2012 τα ΝΠΔΔ με την επωνυμία «Οργανισμός Εργατικής Εστίας (ΟΕΕ)» και «Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας (ΟΕΚ)» μεταφερομένων των αρμοδιοτήτων τους στον ΟΑΕΔ. Με το άρθρο 35 ν. 4144/213 ορίζεται ότι ο Ο.Α.Ε.Δ. καθίσταται καθολικός διάδοχος και υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των «Οργανισμός Εργατικής Εστίας (Ο.Ε.Ε.)» και «Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.)», συνεχίζει τις εκκρεμείς δίκες, οι δε απαιτήσεις, υποχρεώσεις και πάσης φύσεως εκκρεμείς υποθέσεις μεταφέρονται από τα ως άνω καταργηθέντα Ν.Π.Δ.Δ. στον Ο.Α.Ε.Δ.. Με τις παρ. 6 και 7 του άρθρου 35 ν. 4144/2013 (Α' 88) προβλέφθηκε ότι το πάσης φύσεως προσωπικό των καταργηθέντων από 14.2.2012 με την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 4046/2012 Ν.Π.Δ.Δ. με τις επωνυμίες «Οργανισμός Εργατικής Εστίας (ΟΕΕ)» και «Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας (ΟΕΚ)» μεταφέρεται με την ίδια σχέση εργασίας στον Ο.Α.Ε.Δ. και ότι η ως άνω μεταφορά για όλες τις συνέπειες της λογίζεται ότι επήλθε αυτοδικαίως από 14.2.2012. Καταδεικνύεται ότι σκοπός του νόμου είναι να συνεχιστεί απρόσκοπτα η δραστηριότητα των Οργανισμών Εργατικής Εστίας και Κατοικίας από τον Ο.Α.Ε.Δ. και για το λόγο αυτό προβλέφθηκε μεταξύ άλλων και η αυτοδίκαιη μεταφορά του συνόλου του προσωπικού.

Ωστόσο 120 περίπου εργαζόμενοι στον ΕΦΚΑ & στο ΕΤΕΑΕΠ & 22 εργαζόμενοι στον ΟΑΕΔ (προερχόμενοι από τους τ. ΟΕΚ & ΟΕΕ), των οποίων η πραγματική φύση της απασχόλησης τους ήταν αυτή της εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, καθώς κάλυπταν με την εργασία τους πάγιες και διαρκείς ανάγκες, δεν συμπεριλήφθηκαν ανατιολόγητα στο μεταφερθέν προσωπικό σε θέσεις αορίστου χρόνου, παρά το γεγονός ότι η σχέση εργασίας αορίστου χρόνου που τους συνδέει αφενός με τα εντασσόμενα στον Ε.Φ.Κ.Α. και το Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. και αφετέρου στον ΟΑΕΔ, νομικά πρόσωπα, έχει διαγνωσθεί δικαστικώς (τόσο με αποφάσεις ασφαλιστικών μέτρων, όσο και με πρωτόδικες ή τελεσίδικες αποφάσεις διαδικασίας εργατικών διαφορών), είτε βεβαιώνεται από τους διοικητές του Ε.Φ.Κ.Α., του Ε.Τ.Α.Ε.Π. και του ΟΑΕΔ αντίστοιχα. Οι εν λόγω εργαζόμενοι απασχολούνται στους εν λόγω φορείς για περισσότερο από δέκα (10) έτη.

Με την προτεινόμενη διάταξη αποσαφηνίζεται η δυνατότητα των εργαζομένων που είχαν ενεργή σχέση την 01.01.2017 στον ΕΦΚΑ & στο ΕΤΕΑΕΠ, καθώς και την 14.02.2012 αντίστοιχα στον ΟΑΕΔ, να τοποθετηθούν σε υφιστάμενες οργανικές θέσεις ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου με απόφαση του διοικητή του Ε.Φ.Κ.Α., του Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. και του ΟΑΕΔ αντίστοιχα. Ως προϋπόθεση, πέραν της ενεργούς σχέσης κατά την 01.01.2017 στον Ε.Φ.Κ.Α. και το Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. (οπότε εντάχθηκαν οι φορείς κύριας και επικουρικής ασφάλισης), και την 14.02.2012 στον ΟΑΕΔ (ημερομηνία κατάργησης των ΟΕΚ & ΟΕΕ), τίθεται περαιτέρω το πραγματικό γεγονός της απασχόλησης τους και με απλή σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, ήτοι για την κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών ανεξαρτήτως του αρχικού χαρακτηρισμού των συμβάσεων τους.

Ήδη στο πλαίσιο του ως άνω σκοπού διατήρησης των εργασιακών θέσεων και αξιοποίησης αποκτηθείσας εμπειρίας έχουν εκδοθεί σε αντίστοιχες περιπτώσεις συγχωνεύσεων νομικών προσώπων του δημοσίου τομέα οι διατάξεις των αρθ. 269 ν. 3463/2006 (Α' 11), αρθ. 64 Ν. 3801/2009 (Α' 163) , αρθ. 109 3852/2010 (Α' 87), αρθ. 13 και 83 ν. 4483/2017 (Α' 107). Η εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων είχε ως αποτέλεσμα εργαζόμενοι που ανεξαρτήτως του αρχικού χαρακτηρισμού των συμβάσεων τους δεδομένου ότι στην

πραγματικότητα αυτές υπέκρυπταν σχέση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου προς κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών μεταφέρθηκαν και τοποθετήθηκαν/κατετάγησαν σε θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου προσωπικοσυμβάσεων εξαρτημένης εργασίας. Η συνταγματικότητα των διατάξεων αυτών και της δυνατότητας μεταφοράς προσωπικού με απλές σχέσεις εργασίας αορίστου χρόνου έχει επιβεβαιωθεί επανειλημμένως (ΑΠ 58/2018, ΕφΔωδ 31/2014, ΕλΣυν Τμ. VII Πρακτικά 4/2018, Τμ. Ι. Πράξη 138/2012, 48/2012, 6/2012, 165/2011, 208/2011, 218/2010, Γνωμ ΝΣΚ 194,2013, 203/2012).

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

«ΑΡΘΡΟ»

Προσωπικό των εντασσόμενων φορέων κύριας ασφάλισης στον Ε.Φ.Κ.Α. και των ταμείων πρόνοιας στο Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. που κατά την 01.01.2017 υπηρετούσε με σχέσεις εργασίας αορίστου χρόνου, καθώς και προσωπικό των τ. ΟΕΚ & ΟΕΕ που κατά την 14.02.2012 υπηρετούσε στον ΟΑΕΔ, και εξακολουθούν να απασχολούνται μέχρι και τη δημοσίευση του παρόντος, τοποθετείται σε υφιστάμενες οργανικές θέσεις ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου με απόφαση των διοικητών του Ε.Φ.Κ.Α., του Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. και του Ο.Α.Ε.Δ. αντίστοιχα. Η απόφαση τοποθέτησης εκδίδεται εντός τριάντα ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος και από την ημερομηνία έκδοσης αυτής η τοποθέτηση θεωρείται νόμιμη, ανεξάρτητα από την διαδικασία, η οποία τηρήθηκε κατά την πρόσληψη τους στους εντασσόμενους φορείς και ταμεία.

Η προτεινόμενη διάταξη, η οποία θα μπορούσε να προταθεί ως τροπολογία στο νομοσχέδιο «Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους ΟΤΑ α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις», επιλύει ένα σοβαρό κοινωνικό πρόβλημα, ενώ δεν δημιουργεί οικονομικό μισθολογικό κόστος,

καθώς οι εν λόγω απασχολούμενοι ήδη μισθοδοτούνται ως εργαζόμενοι
αορίστου χρόνου από τον ΕΦΚΑ & το ΕΤΕΑΕΠ.